

5 . 3

2023



ESG 观察

收录动态和趋势 • 集合观点和经验

政策动态 • 标准倡议 • 智库思想 • 行业实践

中国四川省出台全国首个省级适应气候变化行动方案，计划建成全国气候友好型发展先行区。七国集团承诺，到2035年致力于清洁发电排放和减少汽车排放，但未就天然气新投资和持续使用化石燃料设定期限。欧盟碳关税走完立法程序，将成为全球首个征收碳关税的经济体，而美国也公布一系列更严格的车辆排放标准，加速向电动车过渡。

在标准倡议方面，IFRS基金会下辖的ISSB表示，须按新气候披露标准进行报告的企业，

应在首年报告与气候相关的风险和机遇，但有一年缓冲期来准备披露与可持续发展相关的风险。中国国资委正研究推动央企控股上市公司2023年全部实现ESG信息披露，有关指引有望于下半年出台；香港交易所也刊发咨询文件，让上市公司就以ISSB气候准则为基础的新气候相关披露要求做好准备。

踏入股东周年大会 / 投票代理季度，在环境课题以外，工人权益和福祉成为今年的首要议题。



政策动态

四川出台全国首个省级适应气候变化行动方案

— 中国四川省发布《四川省适应气候变化行动方案》，是继《国家适应气候变化战略2035》出台后全国首个省级适应气候变化行动方案。《方案》提出建成全国气候友好型发展先行区，明确到2025年，全社会自觉参与适应气候变化行动的氛围初步形成；到2035年，重大气候相关灾害风险得到有效防控，全国气候适应型发展先行区、气候适应型社会基本建成。方案谋划了“适应气候变化十大行动”，同时提出建立适应气候变化成效评估机制，每个国民经济社会发展五年规划期结束时，组织开展实施情况评估并按结果调整优化方案。

确立碳达峰碳中和标准体系建设

— 中国国家标准化管理委员会、国家发展和改革委员会、工业和信息化部等十一部门联合印发《碳达峰碳中和标准体系建设指南》。《指南》提出，围绕基础通用标准，以及碳减排、碳清除、碳市场等发展需求，基本建成碳达峰碳中和标准体系。到2025年，制/修订不少于1,000项国家和行业标准，重点行业和产品能耗能效标准指标稳步提升，参与绿色低碳相关国际标准至少30项，切实提升绿色低碳国际标准化水平。

2023年中国能源工作指导意见发布

— 中国国家能源局发布《2023年能源工作指导意见》，明确将能源保供稳价放在首位，同时坚持积极稳妥推进绿色低碳转型的基本原则。其中，结构转型深入推进是《工作意见》的

目标之一。2023年，要求煤炭消费比重稳步下降，非化石能源占能源消费总量比重提高到18.3%左右。非化石能源发电装机占比提高到51.9%左右，风电、光伏发电量占全社会用电量的比重达到15.3%。《工作意见》指出，要推动第一批以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地项目并网投产，并建设第二、第三批项目；2023年全年风电、光伏发电装机新增1.6亿千瓦左右的规模目标。

七国集团气候承诺

— 七国集团能源和环境部长会议结束，承诺到2035年致力于清洁发电排放和减少汽车排放，但并未就天然气新投资和持续使用化石燃料设定最后期限。随着乌克兰战争及其对石油和天然气供应的影响，该组织表示，投资天然气行业可能有助于解决潜在的市场短缺问题。另一方面，该组织计划到2030年将其成员国的太阳能装机容量提高到1,000吉瓦以上，海上风力发电量提高到150吉瓦，这将使七国集团的太阳能发电量在目前基础上增加三倍，海上风电容量增加七倍。该组织还明确指出，氨和氢共烧等技术应仅限于无法以任何其他方式减少排放的行业。

美国将发电厂减排提上日程

— 美国政府据悉正在审议环境保护署一份关于限制燃煤和燃气发电厂温室气体排放的提案，以减少二氧化碳排放量。该提案要求近乎所有燃煤和燃气发电厂都须在2040年前大幅削减碳排放量，是环保当局监管发电厂碳排放的又一次尝试。为了满足这些限制要求，发电厂需提高效率、加强碳捕集与封存技术，以及采用更清洁的氢能代替天然气作为燃烧源。

美国加速向清洁交通过渡

— 美国公布一系列严格的车辆排放标准，预计到2055年将交通业二氧化碳、氮氧化物和其他污染物的尾气排放量减少近100亿吨，从而加速向电动车的过渡。环境保护署宣布的新提案包括对

2027-2032车型年的轻型和中型车辆实施更严格的温室气体排放标准，限排程度每年递增。相较2026车型年排放标准，到2032年乘用车和轻型卡车的温室气体排放目标水平将大降56%，中型卡车将降低44%，对重型卡车也会实施更严格的排放检测标准。业界人士推测，按照新规，到2032年电动车将占全美新车销量的67%。

欧盟碳关税完成立法程序，预计年底前试运行 — 欧洲理事会宣布通过碳边境调节机制（“碳关税”）、对欧盟碳市场指令的修订、设立社会气候基金的法规、海运船舶排放规则修订，以及航空业相关的碳市场规则修订等五项法案。有关法案将有助减少欧盟主要经济部门的温室气体排放，是欧盟完成2030年较1990年碳排放水平减少55%、2050年实现碳中和承诺，即“Fit for 55”一揽子计划的重要部分。“碳关税”完成立法程序，并在欧盟公报刊登后，即会正式生效。欧盟将成为全球首个征收“碳关税”的经济体。

欧盟立法禁止与森林砍伐有关产品 — 欧洲议会通过新法律，要求企业确保于欧盟区内销售的产品不会在整个供应链中助长森林砍伐和森林退化，以应对气候变化和生物多样性。该法律目前仅待欧盟理事会正式通过。新法律要求在欧盟销售某些特定商品的企业需发布尽职调查声明，确认产品并非来自2020年后遭受森林砍伐或森林退化的土地，并将产品追溯到生产地。新法律按照风险等级对国家和地区进行分类，欧盟当局将根据卫星监测和DNA分析进行筛查，以确定产品的来源，违规运营商或贸易商最高可被判罚在欧盟境内年收入的4%。

欧盟就航空业脱碳规则达成协议 — 欧洲议会和欧洲理事会成员宣布，就名为ReFuelEU Aviation的一揽子新拟规则达成协议，旨在通过增加可持续航空燃料的使用，

实现航空业的脱碳。该规则要求，航空燃料供应商须向欧盟机场提供特定比例的可持续航空燃料，从2025年的2%逐步增加2050年的70%，并从2030年到2050年增加提供合成燃料的比例。针对飞机运营商的规则包括从欧盟机场起飞的航班仅为飞行所需燃料加油，并确保欧盟机场每年增加的航空燃料量至少等于每年所需航空燃料的90%。新规定还要求机场确保其加油基础设施适合可持续航空燃料的配送。



标准倡议

联合国全球契约推出生活工资分析工具 — 联合国全球契约（The UN Global Impact）推出全新的生活工资分析工具（Living Wage Analysis Tool），旨在帮助企业辨识提供生活工资的行动和机会，确保所有工人、家庭和社区都能有尊严地生活。通过展示企业在运营和供应链中的良好实践及资源利用，该分析工具有助企业落实具体承诺，承担责任并在价值链中发挥影响力，推进生活工资经济。

ISSB提供一年缓冲期执行一般性可持续发展汇报 — IFRS基金会（IFRS Foundation）下辖的国际可持续发展标准委员会（International Sustainability Standards Board, ISSB）表示，即将按照正在制定的新气候披露标准进行报告的企业，需在首个汇报年度报告与气候相关的风险和机遇，但

有额外一年时间来披露与可持续发展相关的风险，以及披露范围三排放量或采用温室气体协议（Green House Gas Protocol）来计算排放量。ISSB于2022年12月宣布，新标准将自2024年1月生效，企业须在2025年开始依据该标准发布披露信息。

GRI正草拟采矿标准 — 全球报告倡议（Global Reporting Initiative, GRI）正在制定新的矿业行业标准，以提升报告该行业影响的质量，该草拟标准的公众咨询刚于4月底结束。有关征求意见稿显示，若矿业企业认真管理其影响，尤其在低收入国家，将对经济发展贡献巨大。然而，该行业面临的环境和人权挑战引发社会质疑，包括因保障矿产供应以满足低碳转型所衍生的影响。为克服这些问题并重建信任，矿业行业应识别运营和供应链中存在的影 响，致力解决问题，提升透明度。

央企控股上市公司ESG信披指引下半年出台 — 中国国资委正研究推动央企控股上市公司2023年全部实现ESG信息披露，并已初步完成一套完整的ESG披露框架和指标体系，有望在下半年正式出台。该体系纳入中国特色和央企特点，对披露指标分级，鼓励央企按实际情况披露符合本行业特色的指标和信息。

港交所收紧气候信息披露规则 — 香港交易所刊发《优化环境、社会及管治框架下的气候相关信息披露》咨询文件，就有关气候信息披露的新规征询市场意见。该咨询文件主要针对主板及GEM上市规则的附录部分修订稿进行咨询，让上市公司就以ISSB气候准则作为基础的新气候相关披露要求做好准备。相较于目前“不遵守就解释”的披露框架，新规更加严格，并将气候变化相关内容纳入强制披露。港交所计划从2024年起实施新的气候信披框架，并适用于在生效日期或

之后开始的财政年度的ESG报告。考虑到不同行业ESG发展程度的差异，上市公司将有两年过渡期，最晚需在2026年开始全面遵守所有新规。

CDP环境信披系统首次要求企业披露塑料生产和使用信息 — 应资产总计超过130万亿美元的投资者团体的要求，全球近7,000家企业需自今年起在CDP环境信息披露系统中披露其塑料生产和使用，其中包括塑料聚合物、耐用塑料及塑料包装等，涉及的行业涵盖化石燃料、化学品、食品和饮料、时尚/服装品牌和包装。CDP的塑料相关问卷，主要源自艾伦麦克阿瑟基金会和联合国环境规划署全球承诺框架设计的框架。在艾伦麦克阿瑟基金会、皮尤慈善信托基金和Minderoo基金会的支持下，CDP会继续扩展其塑料课题的信息披露。



智库思想

怎样才能在本世纪实现净零排放 — 国际能源署的最新研究报告强调，避免气候变化最坏影响的时间已经不多。尽管全球与能源相关的二氧化碳排放量在2020年新冠疫情高峰期短暂下降，但2022年已再度回升至368亿公吨的历史新高。该署提出预防到2100年全球变暖步入深渊所需的四项政策和投资，包括：到2030年前可再生能源的部署须比2022年高出两倍；更快推售电动车；各国须在2030年前消除森林砍伐；以及各国须加快行动为

污染工业设施安装碳捕获和储存基础设施，并开展直接从空气中吸收二氧化碳的业务。

地球海水温度持续高升 — 世界气象组织的年度全球气候状况报告指出，2022年海洋热含量创历史新高，约58%的海洋表面经历了至少一次海洋热浪；全球平均海平面在2022年也创下历史新纪录。此外，从1993年到2002年的十年间和2022年前的十年间，全球平均海平面上升速度翻了一番。根据欧洲航天局的另一份报告，去年冰川的质量损失也高于平均水平，格陵兰岛和南极洲的冰流失量创下新纪录，是当今海平面上升四分之一的主因。



行业实践

绿色和平就天然气、核能的“虚假”绿色标签状告欧盟 — 绿色和平正在起诉欧盟根据可持续金融规则授予一些天然气和核电站“虚假”绿色标签的决定。其他四个环保组织包括世界自然基金会、Transport & Environment、ClientEarth和BUND，也反对将天然气纳入欧盟的绿色分类，并计划提起诉讼。这些非营利组织预计到2025年可以得出判决，迫使欧洲委员会重新审视有关天然气和核能的法案。

石油和天然气净零标准审视转型计划 — 气候变化机构投资者集团（Institutional Investors Group on Climate Change, IIGCC）推出石油和天然气净零标准，加强

对该行业转型承诺的审查，并明确投资者的期望。IIGCC新标准中使用的所有90个指标都与气候行动100+净零企业基准的指标保持一致，是为帮助气候行动100+投资者和其他利益相关方评估油气企业的过渡计划是否符合1.5°C气候情景而开发的几个特定行业框架之一。新标准将包括对油气企业众多气候投票，以及关于气候目标和披露的股东决议的气候行动指标。

工人权益和福祉成为股东周年大会首要议程 — 美国踏入股东周年大会 / 投票代理季度，投资者今年提交了超过140项股东决议，敦促企业解决与员工相关问题，从带薪休假、健康和安全到堕胎、福利和劳工权利。股东和企业已就约三分之一的提案达成协议；其余大部分将进行投票。此外，环境课题也特别火热，约占所有股东提案的30%，投资者呼吁企业在逐步淘汰化石燃料的计划和增加具体的近期减排目标方面更加透明。

CalSTRS在气候、董事会多元化立场变得强硬 — 美国养老基金加州教师退休系统（CalSTRS）概述今年投票代理季度的优先事项，表示将对未能证明其解决气候风险和董事会多元化承诺的企业采取更强有力的行动。CalSTRS期望所有投资组合公司提供与气候相关财务信息披露工作组（TCFD）一致的最低程度披露，并将投票反对未能贯彻实践的全球具规模企业的董事。CalSTRS还将评估企业董事会的多元化，如该企业的董事会不包括至少一名女性，它将投票反对整个董事会；如董事会成员的女性比例不到30%，则将对董事会的提名和管治委员会投反对票。🌱